АДМИНИСТРАЦИЯ

ШАЙДУРОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ОРДЫНСКОГО РАЙОНА

НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 23.11.2020г. № 47

**Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

 В соответствии со статьей 6 Положения «О бюджетном процессе в Шайдуровского сельсовете Ордынского района Новосибирской области», утвержденного решением Совета депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 17 мая 2017г. № 3, постановлением администрации Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области от 29.05.2020 г. №19 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Совет депутатов Шайдуровского сельсовета Ордынского района одновременно с проектом бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области», руководствуясь Уставом Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, администрация Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области п о с т а н о в л я е т:

 1. Утвердить основные направления налоговой политики Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 202 и 2023 годов согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

 2. Утвердить основные направления бюджетной политики Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению №2 к настоящему постановлению.

 3. Утвердить основные направления долговой политики Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению №3 к настоящему постановлению.

 4. Специалистам администрации Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области при осуществлении планирования расходов и обоснования бюджетных ассигнований бюджета Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики.

 5. Опубликовать настоящее постановление в Шайдуровском вестнике, а также разместить на официальном сайте Администрации Шайдуровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

 6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Шайдуровского сельсовета

 Ордынского района

 Новосибирской области В.В.Коробейникова

Приложение №1

к постановлению администрации

Шайдуровского сельсовета

от 23.11.2020 № 47

**Основные направления налоговой**

**политики Шайдуровского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

 Основные направления налоговой политики Шайдуровского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 05 января 2020 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических за-дачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Положением о бюджетном процессе в Шайдуровского сельсовета.

Налоговая политика поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основополагающими целями при разработке которой являлись обеспечение стабильного развития экономики области.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики Шайдуровского сельсовета могут быть скорректированы в 2021 году при определении налоговой политики на 2022 и последующие годы.

1. Основные результаты налоговой политики

В 2019 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала сельского поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

Реализация налоговой политики в 2020 году связана с рядом проблем.

Для бюджетной системы поселения в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2020 году ожидается уменьшение объема налоговых доходов в связи с ухудшением финансового положения организаций, изменением сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства, снятие с учета налогоплательщиков.

2. Показатели социально-экономического развития Шайдуровского сельсовета

В основу формирования налоговой политики Шайдуровского сельсовета на 2021 год и среднесрочную перспективу до 2023 года положены показатели прогноза социально-экономического развития Шайдуровского сельсовета на 2021-2023 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на 2021 -2023 годы ежегодно в размере 104 %.

3. Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основными задачами в трехлетней перспективе являются:

- ориентация приоритетов налоговой политики на достижение национальных целей развития;

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков

несбалансированности при бюджетном планировании;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2021-2023 годах будут продолжены мероприятия, намеченные ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым

предполагается реализовать налоговую политику, являются:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;

- усиление работы администраторов по неплатежам в бюджеты;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления с администраторами доходов, осуществление которого будет продолжено в рамках деятельности комиссий по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет и внебюджетные фонды, а также в рамках работы по легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики муниципального образования учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые и планируемые к принятию на региональном уровне.

4. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета Шайдуровского сельсовета

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Шайдуровского сельсовета прогнозируется в 2021 году 55,2 тыс. руб., в 2022 году 55,2 тыс.руб. и в 2023 году 55,2 тыс.руб.

При определении параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учитывалось зачисление в бюджет сельского поселения:

- налога на доходы физических лиц по нормативу 10%;

- единого сельскохозяйственного налога по нормативу 50%;

- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100%;

- доходов от муниципальной собственности по нормативу 100 %;

- прочие неналоговые доходы по нормативу 100%.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития Шайдуровского сельсовета, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета сельского поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Приложение №2

к постановлению администрации

Шайдуровского сельсовета от 11.11.2020 № 47

**Основные направления бюджетной политики Шайдуровского сельсовета**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

 Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и поручения Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020г. № Пр-612 в части принятия мер по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, в том числе по устойчивости и сбалансированности бюджетов и основных направлениях бюджетной политики Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2021– 2023 годы

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения на 2021 - 2023 годы.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств Шайдуровского сельсовета, возникших в результате принятых нормативных правовых актов органами власти поселения, полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики поселения.

Начиная с 2019 года ежегодный рост социальных обязательств, включая повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличение МРОТ потребовал дополнительных бюджетных ресурсов. В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в бюджет поселения. При этом уровень недополученных доходов бюджета будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объема принимаемых мер государственной поддержки и их влияния на структуру отраслей экономики, длительности цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета Шайдуровского сельсовета, включая следующие направления:

1) осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета Шайдуровского сельсовета и источников финансирования дефицита бюджета;

2) сохранение в 2021 - 2023 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Новосибирской области;

3) ограничение роста расходов на содержание органов муниципальной власти;

4) принятие новых расходных обязательств области исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета поселения;

5) привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на принципах результативности.

В целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

- расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств, по расходам на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;

- распространение применения механизма казначейского сопровождения бюджетных средств.

2. Направления бюджетных расходов

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета Шайдуровского сельсовета.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг. Все обязательства, установленные законодательством, должны безусловно выполняться.

Планируется дальнейшее развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

В сфере культуры планируется реализация мероприятий по поддержке муниципальных культурно-досуговых учреждений.

В сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете сельского поселения будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация муниципальной программы, направленной на благоустройство территории сельского поселения.

Будет продолжаться работа по проведению мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения Шайдуровского сельсовета, оснащению линий уличного освещения приборами учета, а также обеспечению надлежащей эксплуатацию этих приборов, их сохранности и своевременной замене.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2021 - 2023 годы

Основой для формирования расходов бюджета является реестр действующих расходных обязательств Шайдуровского сельсовета на 2021 - 2023 годы, связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Новосибирской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Шайдуровского сельсовета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2021 - 2023 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы действующих расходных обязательств на 2021 - 2022 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главными распорядителями средств бюджета и соответствующего объемам, утвержденным решением Совета Шайдуровского сельсовета от 23.12.2019 № 1 «Об утверждении бюджета Шайдуровского сельсовета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов». При этом расходные обязательства Шайдуровского сельсовета установлены исключительно по полномочиям органов местного самоуправления.

Объемы на 2023 год приняты на уровне 2022 года.

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение изменения действующих расходных обязательств определены в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми и действующими в 2020 году.

3) объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств определяются главными распорядителями в пределах объема действующих расходных обязательств за счет их сокращения или отмены;

4) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета поселения предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2022 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2021 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2023 году - не менее 5% от общего объема расходов 2023 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

5) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из областного, районного бюджетов и перераспределен между главными распорядителями средств бюджета в случае изменения их функций и полномочий.

Главным распорядителям средств бюджета Шайдуровского сельсовета при подготовке проектировок бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований - самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий поселения;

2) принять решения об изменении ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе об изменении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ, в связи с неисполнением целевых показателей основных мероприятий программ;

3) распределять бюджетные ассигнования с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах по состоянию на 1 января 2021 года;

4) учесть заключение контрольно-счетного органа Ордынского муниципального района по отчету об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

Приложение № 3

к постановлению администрации

Шайдуровского сельсовета

от 11.11.2020 №47

Долговая политика

Шайдуровского сельсовета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В 2020 году и предыдущие годы муниципальные заимствования сельским поселением не осуществлялись.

В 2021-2023 годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом.

В случае необходимости в 2021-2023 годах привлечения муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой емкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований.